



388/18.06.2018

Biroul permanent al Senatului
Bp 173 108.06.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat (b173 din 11.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1775/16.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D384/17.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se stabilirea, de o manieră mai precisă, către ce entități juridice vor avea beneficiarii de ajutor social, obligația de a presta acțiuni sau lucrări de interes local.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, mai multe propuneri legislative conținând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, aflate în prezent în procedură legislativă, astfel că, pentru evitarea dezbaterii în paralel a acestora, recomandăm a fi analizate concomitent.

În plus, precizăm că, potrivit art.96 lit.a) coroborat cu art.97 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările ulterioare, Legea nr.416/2001 **va fi abrogată** la data de 1 aprilie 2019.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. La **pct.1** referitor la textul **alin.(2) al art.6**, precizăm că norma preconizată nu mai are în vedere și situația **persoanelor singure beneficiare de ajutor social**, reglementată în prezent în textul în vigoare al alin.(2), potrivit căruia, și persoanele singure, pentru sumele acordate, au obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local. Totodată, precizăm că potrivit alin.(3) în vigoare, și familiile pentru care ajutorul social rezultat din calcul este de până la 50 lei/lună au obligația de a presta ore de muncă, dar acestea se stabilesc trimestrial și se efectuează în prima lună de plată.

Prin urmare, este necesară reformularea în consecință a textului, astfel încât pentru orice sumă primită ca ajutor social să fie prestate acțiuni sau lucrări de interes local.

La textul preconizat pentru **alin.(3)**, este necesară resistemizarea acestuia, în conformitate cu prevederile art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor alfabetului și nu prin liniuțe sau alte semne grafice”, „o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare”, iar „dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicație separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”.

Totodată, pentru respectarea stilului normativ, este necesară revederea **părții introductive** a alin.(3), urmând a fi eliminată

repetiția „obligației”/„obligații”. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

La actualul **pct.I**, propunem revederea textului, urmând a fi valorificate formulările alin.(4) și (5) ale art.6 în vigoare, texte referitoare la aceeași ipoteză, care sunt mai detaliate și nu generează dubii în interpretare. Astfel, în actuala reglementare a alin.(4), *„orele de muncă prevăzute la alin.(2) se calculează proporțional cu cuantumul ajutorului social de care beneficiază familia sau persoana singură, cu un tarif orar corespunzător salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, raportat la durata medie lunară a timpului de muncă”*, iar potrivit alin.(5), *„numărul zilelor de lucru, limitate la norma lunară de 21,25, se stabilește prin împărțirea orelor de muncă calculate la 8 ore/zi”*.

La actualul **pct.V**, pentru respectarea stilului normativ, propunem ca sintagma „să publice pe site-ul propriu și să afișeze la sediul propriu” să fie redată sub forma „să publice pe site-ul **primăriei** și să afișeze la sediul **acesteia**”.

La textul preconizat pentru partea introductivă a **alin.(4)**, este necesară completarea acestuia, deoarece planul de acțiuni sau de lucrări de interes local, pentru a fi aplicat, **trebuie aprobat**, nu doar întocmit/rectificat, așa cum în mod corect se prevede la teza a II-a a art.7 în vigoare, *„Planul de acțiuni sau de lucrări de interes local se aprobă anual prin hotărâre a consiliului local. În funcție de solicitările venite din partea instituțiilor partenere în organizarea și evidența orelor de muncă, planul de acțiuni sau de lucrări de interes local poate fi reactualizat pe parcursul anului și aprobat prin hotărâre a consiliului local”*.

Totodată, pentru o exprimare juridică adecvată în context, propunem înlocuirea termenului „unități” cu expresia „persoane juridice”.

Pentru o corectă exprimare, textele de la **lit.a)-c)**, ar trebui să înceapă prin substantive nearticulate („**instituțiile** ...” etc.), iar cel de la **lit.d)** prin expresia, „**societăți cooperative**”.

La **lit.a)**, pentru respectarea stilului normativ, propunem ca formularea „astfel cum sunt definite potrivit dispozițiilor Legii ...” să fie înlocuită cu sintagma „astfel cum sunt acestea prevăzute prin Legea ...”, observație valabilă și pentru situația similară de la lit.b).

La **lit.b)**, întrucât titlul Legii nr.215/2001 a fost menționat deja la lit.a), pentru suplețea textului, acesta nu se va mai reda.

Referitor la textele preconizate la **lit.c) și d)**, având în vedere că obligația beneficiarilor de ajutor social, stabilită la alin.(2) al art.6 - atât în norma în vigoare, cât și în textul preconizat prin prezenta propunere - constă în a **presta acțiuni sau lucrări de interes local**, este necesar ca textul să fie reformulat astfel încât să prevadă că prestarea către persoanele juridice vizate - societăți și societăți cooperative - constă numai în acțiuni sau lucrări de interes local. Precizăm că o mențiune similară există în textele propuse pentru lit.a) și b), cu privire la entitățile enumerate, unde se prevede că acestea **sunt de interes local**.

La textul preconizat pentru **alin.(6)**, este necesară revederea **părții introductive**, deoarece obligația prevăzută lit.b) este stabilită față de bugetul local, și nu față beneficiarii de ajutor social.


CONSILIUL LEGISLATIV
PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 477/16.05.2018

Lege privind venitul minim garantat

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 | modificări prin O.U.G. nr. 6/2002
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
aprobată prin L. nr. 197/2002 | M. Of. nr. 116/12 feb. 2002
M. Of. nr. 267/22 apr. 2002 | introduce cap. II_1 cu art. 22_1-22_11 |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 1037/2002
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat | M. Of. nr. 704/26 sep. 2002 | modifică în anul 2003 art.4 alin.(1) și (2) |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 121/2002
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
aprobată cu modificări prin L. nr. 2/2003 | M. Of. nr. 724/3 oct. 2002
M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 | modifică Cap. II_1 (art. 22_1 – 22_12) |
| 4 | modificări prin L. nr. 2/2003
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2002 pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat | M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 | modifică art.22_1 lit.a), b), c) și d), art. 22_2 lit. a), b) și c), art.22_5 alin. (1), art.22_9 |
| 5 | modificări prin O.U.G. nr. 5/2003
Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice
aprobată prin L. nr. 245/2003 | M. Of. nr. 119/25 feb. 2003
M. Of. nr. 414/13 iun. 2003 | abrogă cap. II (art. 22) |
| 6 | modificări prin H.G. nr. 1431/2003
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat | M. Of. nr. 894/13 dec. 2003 | modifică în anul 2004 art.4 alin. (1) și (2) |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 2302/2004
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat, al ajutorului social lunar care se acordă soțiilor celor care satisfac serviciul militar obligatoriu, precum și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat | M. Of. nr. 1271/29 dec. 2004 | la 1 ian. 2005 modifică nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1) |
| 8 | modificări prin H.G. nr. 1770/2005
Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat, al ajutorului social lunar care se acordă soțiilor celor care satisfac serviciul militar obligatoriu, precum și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat | M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005 | la 1 ian. 2006 modifică nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1) |
| 9 | modificări prin L. nr. 115/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat | M. Of. nr. 408/11 mai 2006 | modifică art.1 alin.(3), art.2, art.3, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, art.15, art.16, art.17 alin.(2), at.18, art.19 alin.(1), art.20, art.21, art.24, art.25 alin.(3), art.26, art.27, art.28, art.30 alin.(1);
introduce art.7_1 și 7_2, art.13_1, art.14_1, art.20_1, art.28_1 |

444

10	modificări prin	H.G. nr. 5/2007 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 21/12 ian. 2007	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim de la art. 4 alin. (1) și (2), cuantumul ajutorului social de la art.23 alin. (3), cuantumul alocației de la art.25 alin. (1)</i>
11	modificări prin	H.G. nr. 11/2008 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 27/14 ian. 2008	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim garantat prevăzut la art.4 alin.(1), nivelul lunar al venitului garantat pentru persoana singură, prevăzut la art.4 alin.(2), cuantumul alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzut la art.25 alin.(1)</i>
12	modificări prin	L. nr. 51/2008 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 8 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 230/25 mar. 2008	<i>modifică art. 8 alin. (1)</i>
13	modificări prin	H.G. nr. 1664/2008 Hotărâre privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzute de Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 847/16 dec. 2008	<i>indexează nivelul lunar al venitului minim garantat prevăzut la art.4 alin.(1), nivelul lunar al venitului garantat pentru persoana singură, prevăzut la art.4 alin.(2), cuantumul alocației pentru copiii nou-născuți, prevăzut la art.25 alin.(1)</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 57/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat aprobată prin L. nr. 4/2010	M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 M. Of. nr. 18/11 ian. 2010	<i>modifică art. 4, art. 5 alin. (2), art.7_2 lit. a) și b), art. 27 alin. (1)</i>
15	modificări prin	L. nr. 4/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2009 pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 18/11 ian. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2009</i>
16	modificări prin	L. nr. 118/2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>abrogă art. 25 și art. 26</i>

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor. Decizia ICCJ nr. 16/2015 - M.Of. nr. 525/15 iul. 2015 (art. 9)

- 17 modificări prin L. nr. 276/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat
modifică art. 2 alin. (1), (2), (4) și (6), art. 6 alin. (7) și (8), art. 7 alin. (2), art. 7_2 lit. a) și b), art. 8 alin. (7), art. 12 alin. (5), art. 13_1, art. 14_1, art. 15, art. 16, art. 17, art. 18, art. 19, art. 20, art. 20_1, art. 21 alin. (2) și (3), art. 27, art. 28_1, art. 30 alin. (1), art. 33; introduce alin. (9) la art. 6, art. 13_2, art. 26_1 și 26_2 după titlul cap. IV, art. 28_2; abrogă cap II_1 cu art. 22_1-22_12 și cap. III cu art. 23 și 24, art. 31; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "direcțiile generale de muncă și solidaritate socială județene, respectiv Direcția generală de muncă și solidaritate socială a municipiului București" cu sintagma "agențiile teritoriale"
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 110/2011 M. Of. nr. 860/7 dec. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale aprobată prin L. nr. 110/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
modifică art. 28 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 28
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
modifică art. 4, art. 5 alin. (1), art. 8, art. 13_2 alin. (3), art. 14_1 alin. (1), art. 17 alin. (1), art. 28 alin. (1) și (4), art. 28_1 alin. (1) lit. b), art. 28_1 alin. (2) lit. a), art. 28_1 alin. (4) lit. a), art. 29 alin. (2); introduce alin. (2_1) la art. 14_1, art. 16_1, lit. e) la art. 20 alin. (1); abrogă art. 28 alin. (3); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"
- 20 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 8 alin. (1), art. 14_1 alin. (1) și (3), art. 16_1, art. 18, art. 20 alin. (1) lit. c); introduce alin. (3_1) la art. 14_1, art. 16_2 și art. 16_3
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 42/2013 M. Of. nr. 287/21 mai 2013
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei aprobată prin L. nr. 286/2013 M. Of. nr. 691/12 nov. 2013
modifică art. 4, art. 5 alin. (1), art. 15; introduce lit. d) la art. 18 alin. (1); abrogă art. 7 alin. (2)

22	modificări prin	L. nr. 286/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei	M. Of. nr. 691/12 nov. 2013	<i>aprobă O.U.G. 42/2013</i>
23	modificări prin	L. nr. 18/2014 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilei, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 192/19 mar. 2014	<i>modifică art. 8 alin. (1)</i>
24	modificări prin	L. nr. 110/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale	M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 110/2011</i>
25	completat prin	O.U.G. nr. 25/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 473/30 iun. 2015	<i>introduce alin. (1_1) la art. 8</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 342/2015	M. Of. nr. 970/28 dec. 2015	
26	modificări prin	L. nr. 342/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2015 pentru completarea art. 8 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	M. Of. nr. 970/28 dec. 2015	<i>modifică art. 8 alin. (1); abrogă art. 8 alin. (1_1) și art. 16_1</i>
27	abrogat prin	L. nr. 196/2016 Lege privind venitul minim de incluziune	M. Of. nr. 882/3 nov. 2016	<i>la data de 1 aprilie 2018</i>
28	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016	<i>modifică art. 28_1 (se aplică de la 1 ianuarie 2017)</i>
	aprobată prin	L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	
		De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul actelor normative în vigoare, care fac referire la activitatea desfășurată de inspectorii sociali, sintagma "domeniul asistenței sociale" se înlocuiește cu sintagma "domeniul protecției sociale".		
29	modificări prin	O.U.G. nr. 93/2016 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri de simplificare a acordării unor beneficii de asistență socială, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare pentru acestea în anul 2016	M. Of. nr. 998/12 dec. 2016	<i>modifică art. 8 alin. 1, art. 11 alin. (6), art. 14 alin. (2), art. 14_1, art. 15, art. 17 alin. (1), art. 18, art. 19, art. 20 alin. (1) lit. b), d) și e), art. 20 alin. (2), art. 21, art. 28_1 alin. (3) și art. 29 alin. (2); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 9, alin. (2_1) și (2_2) la art. 11, alin. (1_1) la art. 12, alin. (1_1) la art. 13_1 și lit. d) la art. 13_1 alin. (3); abrogă art. 16_2 și art. 16_3</i>
	aprobată prin	L. nr. 104/2017	M. Of. nr. 367/17 mai 2017	
30	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>se abrogă la data de 1 aprilie 2019</i>

- 31 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 32 modificări prin O.U.G. nr. 15/2018 M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 *modifică art. 26_1 și art. 27 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 33 modificări prin O.U.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 260/23 mar. 2018 *modifică art. 8 alin. (1)*
Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative